

О Рекомендациях парламентских слушаний на тему: «Пути реформирования здравоохранения и медицинское страхование в Украине» N 1651-VI, 21.10.2009, Постановва, Верховна Рада України

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОЙ РАДЫ УКРАИНЫ

О Рекомендациях парламентских слушаний на тему: «Пути реформирования здравоохранения и медицинское страхование в Украине»

(Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2009, N 51, ст.760)

ВЕРХОВНАЯ РАДА УКРАИНЫ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Рекомендации парламентских слушаний на тему: «Пути реформирования здравоохранения и медицинское страхование в Украине» (прилагаются).
2. Кабинету Министров Украины до 1 июля 2010 года проинформировать Верховную Раду Украины о состоянии реализации Рекомендаций парламентских слушаний на тему: «Пути реформирования здравоохранения и медицинское страхование в Украине».
3. Издательству Верховной Рады Украины в установленном порядке подготовить и издать сборник материалов по результатам настоящих парламентских слушаний.
Управлению делами Аппарата Верховной Рады Украины профинансировать в установленном порядке расходы, связанные с изданием указанного сборника.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Верховной Рады Украины по вопросам здравоохранения.

Председатель Верховной Рады Украины В. ЛИТВИН
г. Киев, 21 октября 2009 года
N 1651-VI

Одобрены
Постановлением Верховной Рады Украины
от 21 октября 2009 года
N 1651-VI

РЕКОМЕНДАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ НА ТЕМУ: «ПУТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В УКРАИНЕ»

Участники парламентских слушаний на тему: «Пути реформирования здравоохранения и медицинское страхование в Украине», состоявшихся 20 мая 2009 года, отмечают, что в соответствии с Конституцией Украины (254к/96-ВР) Украина является демократическим, социальным и правовым государством; человек, его жизнь и здоровье признаются в Украине наивысшей социальной ценностью; каждый имеет право на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование. Однако за период независимости Украины указанные конститу-

ционные права остаются нереализованными.

Здоровье населения Украины характеризуется критически низким уровнем. Показатели смертности населения в Украине в 2-4 раза превышают аналогичные показатели в странах Европейского Союза. Украина имеет самый высокий в Европе уровень депопуляции населения. Темпы углубления демографического кризиса угрожают национальной безопасности Украины.

На здоровье и воспроизводство населения негативно влияют загрязнение окружающей природной среды, последствия Чернобыльской

катастрофы, ухудшение условий жизни, распространение социально опасных заболеваний, таких как туберкулез и СПИД, наркомания и алкоголизм. Все это обуславливает рост потребностей в медицинской помощи, которая при условиях ограниченного финансирования отрасли снижает возможности системы здравоохранения в обеспечении населения качественными медицинскими услугами.

Состояние здоровья населения Украины прямо зависит от уровня финансирования системы здравоохранения, но за последние 15 лет этот уровень не поднимался выше 3, 4 процента объема ВВП при минимальной потребности в 5 процентов. В то же время в европейских странах этот показатель превышает 10 процентов.

Указанные проблемы здравоохранения остаются и продолжают углубляться в условиях экономического кризиса. Так, в 2009 году уровень финансирования отрасли снизился до 2, 9 процента объема ВВП. Государственным бюджетом Украины на 2009 год (835-17) предусмотрено финансирование в сумме 29, 96 миллиарда гривен, что почти вдвое меньше минимальной потребности, которая, по расчетам Министерства здравоохранения Украины, составляет 56 миллиардов гривен.

Государственное финансирование здравоохранения в 2009 году, в расчете на душу населения, составляет 90 долларов США, что в 60 раз меньше, чем в США, в 30-40 раз меньше, чем в странах Европейского Союза, и в 7-12 раз меньше, чем у ближайших соседей Украины - Молдовы, Беларуси, России и Польши.

В условиях острой нехватки бюджетных средств все большая доля медицинской помощи становится платной, что негативно сказывается на ее доступности. Особенно страдают наиболее уязвимые категории населения: дети, люди преклонного возраста, инвалиды, хронически больные. Наряду с недостаточным и неустойчивым финансированием наблюдается неэффективное и нерациональное использования финансовых и материально-технических ресурсов. Тревогу вызывает распространенность коррупции при закупке лекарственных препаратов, вакцин и медицинского оборудования.

Остается нерешенным вопрос повышения оплаты труда медицинских работников. Несмотря на политику правительства по поэтапному повышению должностных окладов работникам бюджетной сферы, уровень заработной платы

в здравоохранении остается на предпоследнем месте среди других отраслей экономики.

Оплата труда медиков почти в два раза меньше, чем в промышленности. Так, в апреле 2009 года средняя заработная плата в отрасли составляла 1155 гривен (в промышленности - 1886 гривен, в образовании - 1436 гривен).

Длительное время не решаются вопросы по установлению медицинским работникам надбавок за выслугу лет, добросовестный труд, выплате материальной помощи на оздоровление, которые получают работники культуры и образования. Такие подходы порождают социальную несправедливость и приводят к снижению престижности труда медиков и обуславливают кадровый дефицит в медицинской отрасли.

Участники парламентских слушаний отмечают, что система здравоохранения, которая должна решать вопросы улучшения здоровья населения Украины, утрачивает государственные функции и находится в запущенном состоянии. Однако кардинальных изменений можно достичь только путем системной реформы и комплексного, законодательно урегулированного перехода системы здравоохранения на модель бюджетно-страховой медицины.

Такой подход должен включать: увеличение бюджетного финансирования отрасли до 5 процентов объема ВВП; введение обязательного медицинского страхования; оптимизацию и децентрализацию системы управления; повышение эффективности использования всех ресурсов; переход к рыночным отношениям в медицинской отрасли; совершенствование и усиление первичной медицинской помощи и профилактики; постепенный переход к прогрессивным формам хозяйствования учреждений здравоохранения; повышение уровня оплаты труда и социальной защиты медицинских работников.

Участники парламентских слушаний подчеркнули, что началом реформ в системе здравоохранения Украины должно стать принятие Верховной Радой Украины Закона Украины о финансировании здравоохранения и обязательном медицинском страховании в Украине, проект которого разработан Комитетом Верховной Рады Украины по вопросам здравоохранения при участии Министерства здравоохранения Украины. Указанным законопроектом предусматривается введение в Украине обязательного медицинского страхования, основанного на принципе социальной солидарности, что соот-

ветствует международным нормам и Конституции Украины.

Поддерживая введение обязательного медицинского страхования в Украине и необходимость осуществления реформ в системе здравоохранения, участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Верховной Раде Украины признать, что введение в Украине системы обязательного медицинского страхования является необходимым шагом для улучшения здоровья и жизни населения Украины. В связи с этим считать приоритетным и ускорить рассмотрение законопроектов:

- *о финансировании здравоохранения и обязательном социальном медицинском страховании в Украине (регистр. N 4744), представленного народными депутатами Украины Бахтеевой Т. Д., Сорочинской-Кириленко Р. Н., Коновалюком В. И., Шаровым И. Ф., Григорович Л. С., Передернем В. Г., Коржом В. П., Карпуком В. Г., Самофаловым Г. Г., Маньковским Г. В.;*
- *об общеобязательном государственном социальном медицинском страховании (регистр. N 1040), представленного народными депутатами Украины Сухим Я. М., Денисовой Л. Л.;*
- *об общеобязательном государственном социальном медицинском страховании (регистр. N 1040-1), представленного народными депутатами Украины Григорович Л. О., Добряком Е. Д., Карпуком В. Г. и другими;*
- *о внесении изменений в некоторые законы Украины (по введению общеобязательного государственного социального медицинского страхования) (регистр. N 1040-2), представленного народными депутатами Украины Шевчуком О. Б., Папиевым М. Н.;*
- *по реформированию финансирования системы здравоохранения и внедрению обязательного медицинского страхования в Украине.*

2. Комитету Верховной Рады Украины по вопросам здравоохранения образовать рабочую группу для разработки проекта закона о финансировании здравоохранения и обязательном медицинском страховании в Украине с участием представителей Комитета Верховной Рады Украины по вопросам социальной политики и труда, Министерства здравоохранения Украины, Министерства труда и социальной политики Украины, Министерства финансов Украины, других заинтересованных органов исполнитель-

ной власти и органов местного самоуправления, фондов общеобязательного государственного социального страхования, организаций работодателей, профсоюзов, научных учреждений и общественных объединений.

3. Кабинету Министров Украины:

1) при подготовке проектов законов Украины о Государственном бюджете Украины на 2010 год и на последующие годы предусматривать увеличение государственных ассигнований на здравоохранение в объеме не менее 5 процентов объема ВВП;

2) доработать проект Закона Украины о внесении изменений в Основы законодательства Украины о здравоохранении с учетом вопросов по внедрению обязательного медицинского страхования, совершенствованию системы государственного регулирования сферы здравоохранения, определению стандартов предоставления медицинской помощи и усилению мер по социальной защите работников здравоохранения и в месячный срок после принятия настоящего Постановления представить его в Верховную Раду Украины в установленном порядке;

3) привлечь представителей Министерства здравоохранения Украины и других заинтересованных министерств к работе по разработке представленного председателем Комитета Верховной Рады Украины по вопросам здравоохранения Бахтеевой Т. Д. и поддержанного участниками парламентских слушаний законопроекта по реформированию финансирования системы здравоохранения и внедрению обязательного медицинского страхования в Украине;

4) в месячный срок после принятия настоящего Постановления внести на рассмотрение Верховной Рады Украины проект Закона Украины об утверждении Общегосударственной программы развития первичной медико-санитарной помощи на период до 2012 года;

5) инициировать изменения в законодательство и подготовить соответствующие законопроекты, в частности:

- *об установлении медицинским работникам надбавки за выслугу лет ежемесячно в процентах к должностному окладу в зависимости от стажа медицинской работы (свыше 3 лет - 10 процентов, свыше 10 лет - 20 процентов, свыше 20 лет - 30 процентов);*
- *об установлении медицинским работникам доплаты в размере 25 процентов должностного оклада за работу в государственных и*

коммунальных заведениях здравоохранения, расположенных в сельской местности;

- *о выплате медицинским работникам пособия на оздоровление при предоставлении ежегодного отпуска в размере месячного должностного оклада;*
- *о выплате единовременного пособия в пятикратном размере минимальной заработной платы выпускникам медицинских заведений, направляемым на работу в сельскую местность;*

6) в течение второго полугодия 2009 года разработать и утвердить единую методику определения стоимости предоставления медицинских услуг;

7) обеспечить оплату расходов на медицинскую помощь пострадавшим на производстве от несчастных случаев или профессиональных заболеваний за счет средств Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины;

8) в месячный срок после принятия настоящего Постановления представить в Верховную Раду Украины предложения по определению источников и размеров взносов на обязательное медицинское страхование;

9) установить на 2010 год и на последующие годы размер должностного оклада (тарифной ставки) работника первого тарифного разряда в размере, превышающем размер минимальной заработной платы, определенной законом.

4. Верховной Раде Автономной Республики

Крым, областным, Киевскому и Севастопольскому городским советам, Совету министров Автономной Республики Крым, областным, Киевской и Севастопольской городским государственным администрациям:

1) рассмотреть вопрос по:

- *предоставлению права осуществления хозяйственной деятельности подчиненным учреждениям здравоохранения в соответствии с законом;*
- *постепенной смене финансирования медицинской помощи на вторичном и третичном уровнях на механизмы закупок медицинских услуг за счет средств местных бюджетов на договорной основе;*
- *внедрению модели оптимизации управления здравоохранением в условиях единого медицинского пространства региона, введенной в г. Вознесенске Николаевской области;*

2) способствовать развитию добровольного медицинского страхования в регионах;

3) осуществить меры по подготовке внедрения системы обязательного медицинского страхования.

5. Академии медицинских наук Украины поощрять интеграцию отечественной науки в международное научное пространство с целью расширения участия иностранного капитала в финансировании национальной науки, налаживания сотрудничества национальных университетов и иностранных производственных компаний и международного сотрудничества.